Schriften zum Steuerrecht

Band 116

Auslegung des verfassungsrechtlichen Verkehrsteuerbegriffs am Beispiel des Luftverkehrsteuergesetzes (LuftVStG)

Von

Philipp-Alexander Wiengarten



Duncker & Humblot · Berlin

PHILIPP-ALEXANDER WIENGARTEN

Auslegung des verfassungsrechtlichen Verkehrsteuerbegriffs am Beispiel des Luftverkehrsteuergesetzes (LuftVStG)

Schriften zum Steuerrecht Band 116

Auslegung des verfassungsrechtlichen Verkehrsteuerbegriffs am Beispiel des Luftverkehrsteuergesetzes (LuftVStG)

Von

Philipp-Alexander Wiengarten



Duncker & Humblot · Berlin

Die Hohe Rechtswissenschaftliche Fakultät der Universität zu Köln hat diese Arbeit im Jahre 2014 als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten
© 2014 Duncker & Humblot GmbH, Berlin
Fremddatenübernahme: TextFormA(r)t, Daniela Weiland, Göttingen
Druck: Buch Bücher de GmbH, Birkach
Printed in Germany

ISSN 0582-0235 ISBN 978-3-428-14396-2 (Print) ISBN 978-3-428-54396-0 (E-Book) ISBN 978-3-428-84396-1 (Print & E-Book)

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier entsprechend ISO 9706 ⊚

Internet: http://www.duncker-humblot.de

Inhaltsverzeichnis

Erstes Kapitel

	Einführung in die Thematik	13
I.	Problemstellung und Relevanz des Themas	13
	1. Bedeutung des Verkehrsteuerbegriffs des Art. 106 GG in der Finanzverfassung	13
	2. Die steuerliche Einordnung des verfassungsrechtlichen Verkehrsteuerbegriffs des Art. 106 GG als Steuertypus?	15
	3. Keine aussagekräftige verfassungsrechtliche "Definition" des Verkehrsteuerbegriffs des Art. 106 GG	17
	4. Neufassung des Art. 106 GG durch das 54. Gesetz zur Änderung des Grundgesetzes vom 19.03.2009	18
	5. Die Einführung des Luftverkehrsteuergesetzes (LuftVStG)	19
	6. Finanzpolitische Aspekte	20
Π.	Zielsetzung und Gegenstand der Arbeit	21
	Zweites Kapitel	
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen	23
I.	•	2323
I. II.	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung	
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten	23
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten Steuerarten	23
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten Steuerarten 1. Problemstellung	232626
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten Steuerarten 1. Problemstellung 2. Meinungsstand	23 26 26 27
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten Steuerarten 1. Problemstellung 2. Meinungsstand a) Die Kern- und Wesenslehren b) Die Typenlehre aa) Exkurs: Klassenbegriff und Typusbegriff	23 26 26 27 27
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten Steuerarten 1. Problemstellung 2. Meinungsstand a) Die Kern- und Wesenslehren b) Die Typenlehre aa) Exkurs: Klassenbegriff und Typusbegriff bb) Das Wesen des Steuertypus	23 26 26 27 27 28 28 31
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten Steuerarten 1. Problemstellung 2. Meinungsstand a) Die Kern- und Wesenslehren b) Die Typenlehre aa) Exkurs: Klassenbegriff und Typusbegriff bb) Das Wesen des Steuertypus c) Die Steuerquellenlehre	23 26 26 27 27 28 28
	Finanzverfassungsrechtliche Grundlagen Die in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten – Begriffsbestimmung durch das traditionelle deutsche Steuerrecht Die steuerliche Funktion der neben den Einzelsteuern in Art. 106 GG genannten Steuerarten 1. Problemstellung 2. Meinungsstand a) Die Kern- und Wesenslehren b) Die Typenlehre aa) Exkurs: Klassenbegriff und Typusbegriff bb) Das Wesen des Steuertypus	23 26 26 27 27 28 28 31

III.	Reichweite der Bindung des Steuergesetzgebers an die in Art. 106 GG genannten Steuern und Steuerarten – Steuererfindungsrecht?	38
	1. Problemstellung	38
	2. Gegenstand der Diskussion über ein "echtes" Steuererfindungsrecht von Bund und Ländern	40
	3. Art. 105 Abs. 2 GG – "übrige Steuern" als formaler Anknüpfungspunkt des Streits über ein "echtes" Steuererfindungsrecht von Bund und Ländern	41
	4. Meinungsstand	43
	a) Kein "echtes" Steuererfindungsrecht von Bund und Ländern – Gegenständliche Beschränkung des Steuererfindungsrechts des Steuergesetzgebers auf die explizit in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten	43
	b) "Echtes" Steuererfindungsrecht von Bund und Ländern – Keine gegenständliche Beschränkung des Steuererfindungsrechts des Steuergesetzgebers auf die explizit in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten	44
	c) Lediglich "echtes" Steuererfindungsrecht zugunsten der Länder – Jedoch gegenständliche Beschränkung des Steuererfindungsrechts des Bundes auf die explizit in Art. 106 GG genannten Einzelsteuern und Steuerarten	46
	5. Diskussion und Stellungnahme	46
	a) Wortlaut Argumente	47
	b) Historische Argumente	48
	aa) Art. 105 Abs. 2 GG a.F. (1949)	48
	bb) Art. 105 Abs. 2 GG n.F. (1969)	49
	c) Systematische Argumente	54
	aa) Die abschließende Ertragsverteilungsfunktion des Art. 106 GG	55
	bb) Keine verfassungsrechtlich schlüssige Klärung der Ertragshoheit an neu eingeführten Steuern, die sich nicht in den Steuerkatalog des Art. 106 GG einordnen lassen, bei Annahme eines "echten" unbegrenzten Steuer-	
	erfindungsrechts von Bund und Ländern	56
	d) Teleologische Argumente	61
	aa) Der Funktionszusammenhang der Art. 105 ff. GG in der Finanzverfassung	62
	bb) Die materiell-rechtliche Schutzfunktion der Kompetenznormen der Art. 105 ff. GG	64
	6. Fazit	65
IV	Frachnis des zweiten Kanitels	66

Drittes Kapitel

	verfassungsrechtliche Auslegung des Begriffs der "Verkehrsteuern" des Art. 106 GG	67
I.	Problemstellung	67
	Die verfassungsrechtliche Definition des Verkehrsteuerbegriffs des Art. 106 GG in Rechtsprechung und Literatur	67
	2. Die "verfassungsrechtliche Definition" des Verkehrsteuerbegriffs des BVerfG im Kontext seiner Entscheidungen zur sog. "Ökosteuer" [BVerfGE 110, 274], "Zweitwohnungsteuer" [BVerfGE 65, 325] und "Spielgerätesteuer" [BVerfGE 123, 1]	69
II.	Gegenstand der Auslegung	70
III.	Festlegung des methodischen Prüfungsmaßstabs	71
	Die Steuervorbilder des Steuertypus der Verkehrsteuern	71
	Methodisches Vorgehen und Auslegungsmaßstab	71
	a) Grundlagen	71
	b) Notwendigkeit eines wertenden Gesamtvergleichs	72
	c) Festlegung des methodischen Auslegungsmaßstabs	73
IV.	Die historischen Steuervorbilder des Steuertypus der Verkehrsteuern	74
	1. Ursprung der Verkehrsteuern	74
	2. Geschichtliche Entwicklung der historischen vorkonstitutionellen Verkehrsteuern	75
	3. Die vorkonstitutionellen Verkehrsteuern – historische Steuervorbilder des Typus der Verkehrsteuern	79
V.	Rechtsvergleichung: Die gemeinsamen steuerlichen Merkmale der vorkonstitutionellen Verkehrsteuern	81
	1. Vorbemerkung	81
	2. Besteuerungsgegenstand	82
	a) Die Kapitalverkehrsteuern	82
	aa) Einführung: Das Kapitalverkehrsteuergesetz v. 16.10.1934	82
	bb) Gesellschaftsteuer v. 16.10.1934 (RGBl. I, S. 1058)	83
	cc) Wertpapiersteuer v. 16.10.1934 (RGBl. I, S. 1058)	85
	dd) Börsenumsatzsteuer v. 16.10.1934 (RGBl. I, S. 1058)	86
	b) Wechselsteuer v. 02.09.1935 (RGBl. I, S. 1127)	86
	c) Versicherungsteuer v. 09.07.1937 (RGBl. I, S. 793)	87
	d) Grunderwerbsteuer v. 29.03.1940 (RGBl. I, S. 585)	88
	e) Rennwett- und Lotteriesteuer v. 10.04.1933 (RGBl. I. S. 191)	89

	aa) Rennwettsteuer	89
	bb) Lotteriesteuer	90
	f) Kraftfahrzeugsteuer v. 23.03.1935 (RGBl. I, S. 407)	91
	g) Urkundensteuer v. 05.05.1936 (RGBl. I, S. 407)	91
	h) Beförderungsteuer v. 02.07.1936 (RGBl. I, S. 531)	93
	i) Fazit	93
	3. Besteuerungsmaßstab	94
	4. Wirtschaftliche Belastungswirkung	96
	a) Exkurs: Die wirtschaftliche Belastungswirkung einer Steuer	96
	b) Die wirtschaftliche Belastungswirkung der vorkonstitutionellen Verkehrsteuern	97
	5. Steuerschuldnerschaft	104
	6. Besteuerungszeitraum	104
	7. Beteiligter Personenkreis	105
	8. Steuersatz	106
	9. Fazit	106
VI.	Ergebnis des dritten Kapitels	107
VII.	Resümee: Reflexion und Interpretation des gefundenen Auslegungsergebnisses $\ \dots$	107
	Viertes Kapitel	
	Das Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG) –	
	Eine Verkehrsteuer im Sinne des Art. 106 GG?	110
I.	Problemstellung	110
II.	Überblick: Das Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	111
	1. Einführung	111
	$2. \ \ Gesetzgebungszweck \ des \ Luftverkehrsteuergesetzes \ (LuftVStG) \ \ldots \ldots \ .$	111
	3. Grundzüge des Luftverkehrsteuergesetzes (LuftVStG)	112
III.	Das Luftverkehrsteuergesetz – Eine Verkehrsteuer im Sinne des Art. 106 GG? $\dots.$	113
	1. Der Meinungsstand in Literatur und Rechtsprechung	113
	2. Diskussion und Stellungnahme	115
	 a) Kritik: Die vorbehaltlose Zuordnung der Luftverkehrsteuer zum Typus der Verkehrsteuern – Eine verfassungsrechtliche Würdigung des Luftverkehr- steuergesetzes unter Verkennung der steuerlichen Funktion des Verkehrsteuer- begriffs des Art. 106 GG als historisch gewachsener Steuertypus	115

	aa)	Die "Subsumtion" unter die "Definition" der Verkehrsteuern durch das BVerfG	115
	bb) Keine Berücksichtigung der steuerlichen Funktion des Verkehrsteuerbegriffs des Art. 106 GG als historisch gewachsener Steuertypus	116
		e Auslegung des Steuertypus der Verkehrsteuern in Art. 106 Abs. 1 Nr. 3 G – Notwendigkeit einer modifizierten Auslegung?	117
		echtsvergleichung: Ist die Luftverkehrsteuer dem Steuertypus der Verkehr- euern hinreichend gleichartig um sie ihm zuzuordnen?	122
	aa	Grundlagen: Notwendigkeit eines wertenden Gesamtvergleichs	122
	bb) Besteuerungsgegenstand	122
		(1) Der Steuergrundtatbestand – §1 Abs. 1 Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	122
		(2) Die Steuerbefreiungen als erster Anhaltspunkt auf den Besteuerungsgegenstand – § 5 Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	123
		(3) Der Steuerentstehungstatbestand – §4 Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	125
		(4) Die gesonderte Besteuerung von Hin- und Rückflügen – § 2 Nr. 3 Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	126
		(5) Die gesonderte Besteuerung von sog. "Stopover-Flugbewegungen" – § 2 Nr. 5 Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	126
		(6) Die Steueraufsicht – § 14 Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	126
		(7) Der Steuerersatztatbestand – §1 Abs. 2 Luftverkehrsteuergesetz (LuftVStG)	127
		(8) Zwischenergebnis	129
	cc	Steuerbemessungsgrundlage	129
	dd	Einmalige Geldleistung	130
	ee)	Beteiligter Personenkreis	130
	ff)	Wertende Gesamtbetrachtung	131
	d) Er	gebnis	133
IV.	Exkurs: S	Sonstige Gesetzgebungskompetenzgrundlagen des Bundes – Ist das Luft-	
		euergesetz verfassungswidrig?	133
	1. Sonsti	ige Gesetzgebungskompetenzgrundlagen des Bundes	133
	a) Ar	t. 105 Abs. 2 GG i. V. m. Art. 106 Abs. 1 Nr. 2 GG	133
	aa)	Der Anwendungsbereich von Art. 106 Abs. 1 Nr. 2 GG: Die Aufwandsteuern als eigenständiger Steuertypus	134
	bb) Die Wesensmerkmale des Typus der Verbrauchsteuern	134
) Wertender Gesamtvergleich: Ist das Luftverkehrsteuergesetz dem Typus	
	30,	der Verbrauchsteuern des Art. 106 GG hinreichend gleichartig um sie ihm zuzuordnen?	135
	dd) Zwischenergebnis	137

Inhaltsverzeichnis

	b) Art. 105 Abs. 2 GG i.V.m. Steuererfindungsrecht	137
	c) Ergebnis	137
	2. Ist das Luftverkehrsteuergesetz überhaupt einem in Art. 106 GG genannten Steuertypus zuzuordnen?	
V.	Ergebnis des vierten Kapitels	141
Resümee und Ausblick		
Lite	eraturverzeichnis	145
Sac	chverzeichnis	152

Abkürzungsverzeichnis

a.A. andere Ansicht

Abs. Absatz

AEUV Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union

a. F. alte Fassung
Alt. Alternative
a. M. am Main
amtl. amtliche

AO Abgabenordnung

AöR Archiv des öffentlichen Rechts

Art. Artikel

Az. Aktenzeichen
BB Betriebsberater
BFH Bundesfinanzhof

BFH/NV Sammlung amtlich nicht veröffentlichter Entscheidungen des BFH

BGB Bürgerliches Gesetzbuch
BGBl. Bundesgesetzblatt

BR-Drucks. Drucksachen des Deutschen Bundesrates

BStBl. Bundessteuerblatt

BT-Drucks. Drucksachen des Deutschen Bundestages

BVerfG Bundesverfassungsgericht

BVerfGE Amtliche Sammlung von Entscheidungen des BVerfG

BVerwG Bundesverwaltungsgericht

BVerwGE Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts

bzw. beziehungsweise

CDU Christlich-Demokratische Union
CSU Christlich-Soziale Union

DB Der Betrieb

DÖV Die öffentliche Verwaltung
DStR Deutsches Steuerrecht

DStR-Beih Deutsches Steuerrecht – Beihefter

DStRE Deutsches Steuerrecht – Entscheidungsdienst

EnergieStG Energiesteuergesetz

EnergieStV Energiesteuer – Durchführungsverordnung

etc. et cetera

FDP Freie Demokratische Partei

ff. folgende FG Finanzgericht

FGO Finanzgerichtsordnung

FinArch. Finanzarchiv
Fn. Fußnote
GewArch Gewerbearchiv

GG Grundgesetz

HBeglG Haushaltsbegleitgesetz

HdWW Handwörterbuch der Wirtschaftswissenschaft

HStR Handbuch des Staatsrechts

i.E. im Ergebnisi.V.m. in Verbindung mitJA Juristische Arbeitsblätter

JZ Juristenzeitung
KommJur Kommunaljurist
Lfg. Lieferung
lit. Litera

LuftVStAbsenkV Luftverkehrsteuerabsenkungsverordnung

LuftVStG Luftverkehrsteuergesetz

LuftVStG-E Referentenentwurf zum Luftverkehrsteuergesetz

m. w. N. mit weiteren Nachweisen

n. F. neue Fassung

NJW Neue juristische Wochenschrift

Nr. Nummer

NVwZ Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht

OVG Oberverwaltungsgericht

RFH Reichsfinanzhof

RFHE Amtliche Sammlung der Entscheidungen des Reichsfinanzhofs

RGBl. Reichsgesetzblatt

RGSt. Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen RGZ Entscheidungen des Reichsgerichts in Zivilsachen

Rn. Randnummer
RStBl. Reichssteuerblatt
Rz. Randziffer
S. Seite
sog. sogenannte

str. streitig
StuW Steuer und Wirtschaft
SUV Sport Utility Vehicle

Tz. Textziffer

UStG Umsatzsteuergesetz usw. und so weiter

v. vom vgl. vergleiche Vorbem. Vorbemerkung

z. zu

z.B. zum Beispiel

ZfZ Zeitschrift für Zölle und Verbrauchssteuern

Erstes Kapitel

Einführung in die Thematik

I. Problemstellung und Relevanz des Themas

1. Bedeutung des Verkehrsteuerbegriffs des Art. 106 GG in der Finanzverfassung

Das Finanzwesen ist im 10. Abschnitt des Grundgesetzes in den Art. 104aff. GG geregelt. Es bildet einen "Eckstein unserer bundesstaatlichen Verfassung". Das BVerfG betrachtet den 10. Abschnitt des Grundgesetzes (Finanzwesen) als ein in sich geschlossenes System, welches eine Rahmen- und Verfahrensordnung vorgebe, die auf Formbindung und Formklarheit gerichtet sei². Der 10. Abschnitt des Grundgesetzes lässt sich in zwei übergeordnete Normenkomplexe aufteilen³. Einerseits das bundesstaatliche Finanzverfassungsrecht (Art. 104a – 108 GG) andererseits das Haushaltsverfassungsrecht (Art. 109-115 GG).⁴ In den Art. 105 bis 108 GG werden die sog. "Steuerhoheiten" normiert⁵. Die Gesetzgebungskompetenzen bezüglich des materiellen Steuerrechts sind in Art. 105 GG geregelt⁶. Namentlich ist in Art. 105 GG die Zuständigkeit des Bundes und der Länder zur Gesetzgebung über finanzrechtliche Gegenstände geregelt (sog. Steuergesetzgebungshoheit)⁷. Die Verwaltungskompetenzen (sog. Steuerverwaltungshoheit) und einige judikativen Kompetenzen sind in Art. 108 GG geregelt⁸. Daneben wird in Art. 106 GG die Verteilung des Steueraufkommens und des Ertrags der Finanzmonopole zwischen Bund und Ländern geregelt (sog. Steuerertragshoheit)9.

Art. 106 GG bestimmt die Ertragshoheit dabei dergestalt, dass er eine Reihe von Einzelsteuern und Steuerarten aufzählt, deren Erträge jeweils explizit dem

¹ Friauf, in: Die Finanzverfassung in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts, Festgabe BVerfG 1976, Bd. II, S. 300.

² BVerfGE 67, 256, 288 ff.; 105, 185, 193 ff.

³ Tipke/Lang, Steuerrecht, § 3 Rz. 1.

⁴ Tipke/Lang, Steuerrecht, § 3 Rz. 1.

⁵ Tipke/Lang, Steuerrecht, § 3 Rz. 1.

⁶ Kube, in: Beck'scher Online-Kommentar GG, Art. 105 Rn. 1 ff.; Kube, in: Beck'scher Online-Kommentar GG, Art. 108 Rn. 1.

⁷ Maunz, in: Maunz/Dürig, Grundgesetz 64. Ergänzungslieferung 2012, Art. 106 Rn. 1.

⁸ *Kube*, in: Beck'scher Online-Kommentar GG, Art. 108 Rn. 1; *Maunz*, in: Maunz/Dürig, Grundgesetz 64. Ergänzungslieferung 2012, Art. 108 Rn. 1.

⁹ Maunz, in: Maunz/Dürig, Grundgesetz 64. Ergänzungslieferung 2012, Art. 106 Rn. 1.

Bund oder den Ländern vollständig oder gemeinsam zugewiesen werden¹⁰. Diese explizite Zuweisungstechnik des Steueraufkommens an Bund und Länder ist im Grundgesetz einzigartig¹¹. So nennt Art. 106 Abs. 1 Nr. 4 GG etwa die "Versicherungsteuer" und "Wechselsteuer" als Einzelsteuern, deren Aufkommen dem Bund alleinig zusteht. Länderseitig weißt Art. 106 Abs. 2 Nr. 4 GG beispielsweise die alleinige Ertragshoheit an der "Biersteuer" den Ländern zu. Als Steuerarten werden insbesondere die "Verkehrsteuern und Verbrauch- und Aufwandsteuern" genannt. Dabei steht die Ertragshoheit an den Verbrauchsteuern gemäß Art. 106 Abs. 1 GG grundsätzlich dem Bund zu, während die Ertragshoheit an den Verkehrsteuern grundsätzlich in Art. 106 Abs. 2 GG den Ländern zugeordnet wird. Dabei wirkt sich die Zuweisung der Ertragshoheit an einer Steuer in Art. 106 GG indirekt auch auf die Gesetzgebungszuständigkeit von Bund und Ländern bei der Steuergesetzgebung aus¹². Art. 105 Abs. 2 1. Alt GG bestimmt, dass dem Bund die konkurrierende Gesetzgebung für die übrigen Steuern zusteht, wenn ihm das Aufkommen an diesen Steuern ganz oder teilweise zusteht.

Da der Begriff der "Verkehrsteuern" des Art. 106 GG weder im Grundgesetz definiert ist, noch aus sich selbst heraus verständlich ist, stellt sich vor diesem Hintergrund die Frage, was inhaltlich unter dem Begriff der "Verkehrsteuern" im verfassungsrechtlichen Sinne zu verstehen ist.

Diese vordergründig bloß begriffliche Frage ist in ihrer Bedeutung kaum zu unterschätzen. Denn letztlich entscheidet die verfassungsrechtliche Auslegung des Begriffs der "Verkehrsteuern" des Art. 106 GG nicht nur über die verfassungskräftige Verteilung des Aufkommens an diesen Steuern, sondern insoweit gleichzeitig auch über die Abgrenzung der bundesstaatlichen Zuständigkeitsbereiche in den Art. 105 ff. GG¹³. Nur eine sichere Zuordnung einer solchen Steuer zu der Steuerart der "Verkehrsteuern" des Art. 106 GG ermöglicht als Annex auch die Bestimmung der Ertragshoheit, Gesetzgebungs- und Verwaltungszuständigkeit im Hinblick auf die Steuer. Das gilt im übertragenen Sinne auch für alle anderen in Art. 106 GG neben den Einzelsteuern genannten Steuerarten¹⁴.

¹⁰ Maunz, in: Maunz/Dürig, Grundgesetz 64. Ergänzungslieferung 2012, Art. 106 Rn. 19.

¹¹ Vgl. ausführlich unten 2. Kapitel, III. 5. lit. c) aa), Fn. 258 ff.

¹² Str. Nach hier vertretener Auffassung verweist der Begriff "der übrigen Steuern" in Art. 105 Abs. 2 GG auf die enumerativ aufgezählten Einzelsteuern und Steuerarten in Art. 106 GG. Die Gesetzgebungskompetenz von Bund und Ländern aus Art. 105 Abs. 2 GG ist daher gegenständlich auf den Steuerkatalog des Art. 106 GG beschränkt. Vergleiche dazu ausführlich unten 2. Kapitel, III., Fn. 153 ff.

¹³ Hidien, in: Bonner Kommentar, 102. Lfg. November 2002, Art. 106 Rz. 1336ff.

¹⁴ Hidien, in: Bonner Kommentar, 102. Lfg. November 2002, Art. 106 Rz. 1336 ff.

2. Die steuerliche Einordnung des verfassungsrechtlichen Verkehrsteuerbegriffs des Art. 106 GG als Steuertypus?

Es ist umstritten und bis heute nicht abschließend geklärt, welche steuerliche Funktion den in den Art. 105 ff. GG genannten Steuerarten zukommt bzw. wie diese rechtssystematisch einzuordnen sind¹⁵.

Die herrschende Auffassung in Literatur und Rechtsprechung begreift die in den Art. 105 ff. GG genannten Steuerarten (Verkehrsteuern, Verbrauch- und Aufwandsteuern etc.) nicht als Steuerbegriffe, sondern als Steuertypen oder Typenbegriffe (sog. Typenlehre)¹⁶. Nach anderer Auffassung handelt es sich dabei um Klassen- oder Steuerbegriffe (sog. Kern- und Wesenslehren)¹⁷. Wieder Andere begreifen die in den Art. 105 ff. GG genannten Steuerarten als Hinweis auf die hinter diesen Steuerarten stehenden "Steuerquellen" (sog. Steuerquellenlehre)¹⁸.

Die Vertreter der herrschenden Typenlehre gehen davon aus, dass der Typus "im Gegensatz zum abstrakten, subsumtionsfähigen Klassenbegriff ein konkretes, grundsätzlich unscharfes Gedankengebilde sei, das sich nicht definieren, sondern nur beschreiben lasse"¹⁹. Dementsprechend könnten die in Art. 106 GG genannten Steuerarten (Verkehrsteuern, Verbrauch- und Aufwandsteuern etc.) nicht definiert werden, sondern nur mit Vorbildern, auf die der entsprechende Steuertypus verweise, verglichen werden²⁰.

Ob eine Steuer einer Steuerart des Art. 106 GG zugeordnen werden kann, bestimme sich nach dem "Grad der Ähnlichkeit" in Bezug auf ihre steuerhisto-

¹⁵ Hidien, in: Bonner Kommentar, 102. Lfg. November 2002, Art. 106 Rz. 1340 ff. m. w. N. 16 BVerfGE 123, 1; 110, 274; 65, 325; BFH DStRE 2004, 33; FG Hamburg v. 16.09.2011 – Az. 4 V 133/11; Vogel/Walter, in: Bonner Kommentar, 112. Lfg. Juli 2004, Art. 105, Rz. 98 ff.; Vogel/Waldhoff, in: Bonner Kommentar, 82. Lfg. Dezember 1997, Vorbem. z. Art. 104a-115, Rz. 578 ff.; Vogel, Finanzverfassung und politisches Ermessen, S. 16; Fischer-Menshausen, in: Münch/Kunig, III, Art. 106 Rz 14; Waldhoff, Verfassungsrechtliche Vorgaben, S. 186 ff.; Jachmann, in: Mangoldt/Klein/Starck, GG III, Art. 105 Rz. 32–34; Schwarz, in: Mangoldt/Klein/Starck, GG III, Art. 106 Rz. 18; Höfling, StuW 1992, 242, 244; Ossenbühl, StuW 1994, 349, 350; wohl auch Förster, Die Verbrauchsteuern, S. 23 "Gattungstypen"; ebenso Wendt, in: Isensee/Kirchhof, HStR, § 139 Rz. 30; Vogel, StuW 1971, 308 ff.; Zum Typusbegriff im Allgemeinen: Strache, Das Denken in Standards, S. 19 ff., 36 ff.

¹⁷ Bellstedt, Verfassungsrechtliche Grenzen, S. 62, 70 ff.; Leisner, Verfassungsrechtliche Grenzen, S. 17 ff.; Pestalozza, Der Staat 11 (1972), S. 186 f. zum Regelungskern und Garantiegehalt der Kompetenznormen der Art. 105 ff. GG; Pieroth, AöR 114 (1989), 442 ff.; Birk/Förster, DB 1985, Beilage Nr. 17 zu Heft 30; Birk, in: Alternativkommentar zum GG (1989), Art. 105 Rz. 32

¹⁸ Sasse, AöR 85 (1960), 423 ff., 450; Klein, FinArch. N.F. 20, S. 115 ff, 127; Maunz, in: Maunz/Dürig, Grundgesetz 64. Ergänzungslieferung 2012, Art. 106 Rz. 19; widersprüchlich Franke, StuW 1994, 26, 31.

¹⁹ Vogel/Walter, in: Bonner Kommentar, 112. Lfg. Juli 2004, Art. 105, Rz. 98 ff.

²⁰ Vogel/Walter, in: Bonner Kommentar, 112. Lfg. Juli 2004, Art. 105, Rz. 98 ff.